

BESLUIT

Nummer 102551_2 / 10.BT1290

Betreft zaak: Besluit tot het verlenen van een vergunning voor de levering van gas aan kleinverbruikers op grond van artikel 45, eerste lid van de Gaswet aan DGB Energie B.V.

1 Juridisch kader

1. Op grond van artikel 43, eerste lid van de Gaswet is het verboden om zonder vergunning gas te leveren aan kleinverbruikers. Op grond van artikel 45, eerste lid, van de Gaswet verleent de Minister van Economische Zaken (hierna: de Minister) op aanvraag een vergunning indien de aanvrager genoegzaam aantoont dat hij (a) beschikt over de benodigde organisatorische, financiële en technische kwaliteiten voor een goede uitvoering van zijn taak en hij (b) aantoont dat hij redelijkerwijs in staat kan worden geacht de verplichtingen als opgenomen in hoofdstuk 5 van de Gaswet te vervullen.
2. Ingevolge artikel 45, tweede lid, van de Gaswet worden bij algemene maatregel van bestuur nadere regels gesteld met betrekking tot de inhoud van en de procedure voor aanvraag van een vergunning en de criteria voor het verkrijgen van een vergunning, bedoeld in het eerste lid. Deze nadere regelgeving is neergelegd in het Besluit vergunning levering gas aan kleinverbruikers (hierna: het Besluit) dat op 10 september 2003 in werking is getreden.¹ Het Besluit regelt de inhoud van en de procedure voor de aanvraag van een vergunning voor de levering van gas aan kleinverbruikers.
3. De in het Besluit uitgewerkte criteria voor vergunningverlening hebben betrekking op de organisatorische, financiële en technische kwaliteiten die de aanvrager nodig heeft voor een goede uitvoering van zijn taak zoals bedoeld in artikel 45, eerste lid, van de Gaswet. Deze taak betreft het op betrouwbare wijze en tegen redelijke voorwaarden zorgdragen voor de levering van gas aan kleinverbruikers. Doordat aanvragers moeten voldoen aan de criteria zoals die in het Besluit zijn gesteld, wordt gewaarborgd dat slechts leveranciers op de Nederlandse markt actief zijn die daadwerkelijk een goede uitvoering kunnen geven aan hun taak als bedoeld in artikel 45, eerste lid, van de Gaswet.
4. Bij het Besluit mandaat, volmacht en machtiging Raad van Bestuur van de Nederlandse Mededingingsautoriteit van 1 juli 2005², heeft de Minister van Economische Zaken mandaat, volmacht en machtiging verleend aan de Raad van Bestuur van de Nederlandse

¹ Besluit van 2 juni 2003, Stb. 2003, nr. 234, zoals laatstelijk gewijzigd bij besluit van 5 april 2005, Stb. 2005, nr. 200.

² Besluit van 1 juli 2005, Stcrt. 2005, nr. 126 zoals laatstelijk gewijzigd bij Besluit van 2 maart 2006, Stcrt 2006, nr. 50

Mededingingsautoriteit tot onder andere het nemen van besluiten die verband houden met artikel 45, eerste lid, van de Gaswet. De Raad van Bestuur van de Nederlandse Mededingingsautoriteit heeft op haar beurt mandaat en machtiging³ verleend aan de (plaatsvervangend) directeur en de clustermanagers van de Energiekamer van de Nederlandse Mededingingsautoriteit voor het nemen van besluiten en het verrichten van overige handelingen die verband houden met de Elektriciteitswet 1998 en de Gaswet.

2 Procedure

5. De rechtsgeldige vertegenwoordiger van DGB Energie B.V. heeft op 7 april 2008 een aanvraag bij de directeur van de Energiekamer ingediend voor een vergunning tot levering van elektriciteit aan kleinverbruikers op grond van artikel 95d eerste lid van de Elektriciteitswet 1998.
6. Naar aanleiding van het telefonisch verzoek van de Energiekamer, d.d. 1 april 2008, heeft DGB Energie B.V. op 3 april 2008 de stukken met betrekking tot de programma-verantwoordelijkheid ingestuurd. Op 24 juli 2008 heeft de Energiekamer, telefonisch en per email, DGB Energie B.V. verzocht uitleg te geven over een aantal ingestuurde stukken. DGB Energie B.V. heeft hierop, per email, op 8 augustus 2008 gemotiveerd geantwoord. Op 8 augustus 2008 heeft DGB Energie B.V. de dienstverleningsovereenkomst met betrekking tot het uitbesteden van de administratieve en financiële processen ingestuurd. Het jaarverslag 2007 en de verklaring van de Geschillencommissie Energie en Water en van de Geschillencommissie Energie zijn toen nog niet aangeleverd, maar DGB Energie B.V. gaf aan deze stukken zo spoedig mogelijk op te sturen.
7. Op 3 april 2008 heeft DGB Energie B.V., per email aangegeven dat haar businessplan gelijk is aan het businessplan van De Groene Belangenbehartiger B.V., zoals reeds bij ons bekend was. Tevens heeft DGB Energie B.V. verklaard dat er geen wijzigingen hebben voorgedaan in het businessplan.
8. Op 12 februari 2009 en 18 februari 2009 heeft de Energiekamer per e-mail en tevens per brief, aan DGB Energie B.V. verzocht de nog ontbrekende stukken aan te leveren. Op 4 maart 2009 zijn de ontbrekende stukken binnengekomen en was het dossier compleet.

³ Besluit van 1 juli 2005, Stcrt. 2005, nr. 192 zoals laatstelijk gewijzigd bij Besluit van 5 februari 2008, Stcrt 2008, nr. 29.

3 Beoordeling

9. De Minister beoordeelt de aanvraag van voor een vergunning voor DGB Energie B.V. voor de levering van gas aan kleinverbruikers als volgt:

Opgave verwachte afzet

10. DGB Energie B.V. heeft in het kader van haar vergunningaanvraag een opgave gedaan van de verwachte afzet. Deze afzet komt de Energiekamer aannemelijk voor. Daarmee voldoet DGB Energie aan het vereiste van artikel 2, tweede lid, sub a van het Besluit.

Overeenkomst(en) ten behoeve van de inkoop van gas en het daarvoor benodigde transport

11. DGB Energie B.V. heeft ten behoeve van de dienstverlening voor gas overeenkomsten gesloten. Onderdeel van deze dienstverlening maken uit de inkoop, levering, balancering en shipping van gas. De genoemde overeenkomsten zijn voor een voldoende lange termijn aangegaan. Hiermee heeft DGB Energie B.V. aangetoond dat zij, gelet op haar verkoopverplichtingen aan kleinverbruikers, in staat is gas te leveren aan kleinverbruikers en voldoet DGB Energie B.V. aan het vereiste van artikel 3, eerste lid, juncto artikel 2, tweede lid, sub b van het Besluit.

Jaarrekening of openingsbalans

12. Uit de toegezonden informatie heeft de Energiekamer genoegzaam kunnen vaststellen dat DGB Energie B.V. over voldoende financiële kwaliteiten beschikt voor een goede uitvoering van haar taak. Daarmee voldoet DGB Energie B.V. aan het vereiste van artikel 2, tweede lid, sub c van het Besluit.

Verklaring rechtbank

13. DGB Energie B.V. heeft een verklaring van 7 april 2009 van de Rechtbank Arnhem op basis van de registers, bedoeld in artikel 19 en 222a van de Faillissementswet, overgelegd. Hieruit is gebleken dat DGB Energie B.V. op dat moment niet in staat van faillissement verkeerde en dat op dat moment voor DGB Energie geen surséance van betaling was aangevraagd. Daarmee voldoet DGB Energie B.V. aan het vereiste van artikel 3, tweede lid, sub c en d juncto artikel 2, tweede lid, sub d van het Besluit.

Beschrijving organisatie

14. DGB Energie B.V. heeft bij het aanvragen van haar vergunning een toereikende beschrijving van haar organisatie overgelegd. Tevens heeft DGB Energie B.V. de administratieve en financiële processen uitbesteed aan een derde partij. Hiertoe heeft DGB Energie B.V. een dienstverleningsovereenkomst gesloten. Op grond van de ingestuurde

stukken heeft de Energiekamer kunnen vaststellen dat DGB Energie B.V. over een goede administratieve organisatie, met inbegrip van de financiële administratie en de controle daarop, beschikt. Hiermee voldoet DGB Energie B.V. aan het vereiste van artikel 3, tweede lid, sub b juncto artikel 2, tweede lid, sub e van het Besluit.

Offertes en overeenkomsten

15. DGB Energie B.V. heeft bij haar aanvraag voorbeelden verstrekt van overeenkomsten en voorwaarden. Hieruit bleek dat DGB Energie B.V. duidelijke offertes en overeenkomsten hanteert. Uit de overlegde voorbeelden van overeenkomsten is gebleken dat DGB Energie B.V. een duidelijke overeenkomst hanteert waarin de hoogte van de tarieven en de opbouw hiervan is aangegeven. Ook is gebleken dat DGB Energie B.V. beschikt over een transparante en redelijke betalingsregeling en over een transparante en redelijke regeling voor het opzeggen en ontbinden van overeenkomsten. Daarmee voldoet DGB Energie B.V. aan het vereiste van artikel 3, derde lid, sub a, b en c juncto artikel 2, tweede lid, sub f van het Besluit.

Klachten- en Geschillenregeling

16. DGB Energie B.V. heeft aangetoond dat zij in staat is klachten en geschillen op een adequate wijze te behandelen. DGB Energie B.V. heeft een aanvraag tot registratie ingediend bij de Geschillencommissie Energie en Water. De Geschillencommissie Energie en Water zal tot registratie overgaan zodra de Energiekamer de vergunning heeft afgegeven. DGB Energie B.V. heeft verklaard niet te zullen leveren aan kleinzakelijke afnemers dan nadat ook een registratie bij de Geschillencommissie Energie is verkregen. De Energiekamer zal in dat geval worden geïnformeerd. Daarmee voldoet DGB Energie B.V. aan het vereiste van artikel 3, derde lid, sub d juncto artikel 2, tweede lid, sub g van het Besluit.

4 Besluit

17. Gelet op artikel 45, eerste lid, van de Gaswet, het Besluit vergunning levering gas aan kleinverbruikers en het bovenstaande, besluit de Minister aan DGB Energie B.V. een vergunning als bedoeld in artikel 45, eerste lid, van de Gaswet te verlenen voor het leveren van gas aan kleinverbruikers.
18. De vergunning wordt, gelet op artikel 46, eerste lid, van de Gaswet, verleend onder het voorschrift dat DGB Energie B.V. wijzigingen ten aanzien van de bij de aanvraag verstrekte gegevens als bedoeld in artikel 2, lid 2, sub b, e, f en g, van het Besluit alsmede wijzigingen ten aanzien van de naam en het adres van DGB Energie B.V. onverwijld aan de directeur

van de Energiekamer doorgeeft.

19. De vergunning wordt, gelet op artikel 46, eerste lid, Gaswet, en artikel 7, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998, verleend onder het voorschrift dat DGB Energie B.V. jaarlijks binnen één maand na vaststelling haar jaarrekening als bedoeld in artikel 2:361 e.v. BW aan de directeur van de Energiekamer toezendt. Daarnaast kan de Energiekamer op enig moment, indien daar naar haar mening aanleiding toe is, het verzoek doen om extra gegevens die inzage geven in de financiële kwaliteiten van DGB Energie B.V. welke gegevens DGB Energie B.V. onverwijld zal verstrekken.
20. Indien DGB Energie B.V. niet voldoet aan de bij wet, Besluit vergunning levering gas aan kleinverbruikers of bij dit besluit gestelde voorschriften, of indien DGB Energie B.V. naar het oordeel van de Minister om andere reden niet langer in staat moet worden geacht de vergunde activiteit na te komen kan de Minister conform artikel 47, eerste lid, van de Gaswet, de verleende vergunning aan DGB Energie B.V. intrekken.
21. Van dit besluit wordt mededeling gedaan in de Staatscourant. Het besluit zal tevens gepubliceerd worden op de internetpagina van de Energiekamer.
22. Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag waarop het is bekend gemaakt conform artikel 3:40 van de Algemene wet bestuursrecht en is gepubliceerd in het openbare register van de Energiekamer.

Den Haag,
Datum:

De Minister van Economische Zaken,
namens deze:



Mw. mr. A.P. de Groene
Plv. directeur Energiekamer

Tegen dit besluit kan degene, wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Raad van Bestuur van de Nederlandse Mededingingsautoriteit, Juridische Dienst, Postbus 16326, 2500 BH, Den Haag. In dit bezwaarschrift kan een belanghebbende op basis van artikel 7:10, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht, de Raad van Bestuur van de Nederlandse Mededingingsautoriteit verzoeken in te stemmen met rechtstreeks beroep bij de administratieve rechter.