



## Besluit

**Ons kenmerk** ACM/UIT/607611

**Zaaknummer** ACM/23/182177

**Datum** 31 oktober 2023

**Fout! Ongeldige bestandsnaam.**

Besluit van de Autoriteit Consument en Markt op grond van artikel 10, eerste lid, van de Warmtewet tot het verlenen van een vergunning voor de levering van warmte aan Essent Energy Infrastructure Solutions B.V., Kamer van Koophandel-nummer: 14019217

## Inhoudsopgave

<b>1</b>	<b>Aanvraag en procedure</b>	<b>3</b>
<b>2</b>	<b>Juridisch kader</b>	<b>3</b>
<b>3</b>	<b>Beoordeling</b>	<b>4</b>
<b>4</b>	<b>Besluit</b>	<b>6</b>

## 1 Aanvraag en procedure

1. Op 14 februari 2023 heeft Essent Energy Infrastructure Solutions B.V. (hierna: aanvrager) bij de Autoriteit Consument en Markt (ACM) een aanvraag voor een vergunning ingediend.<sup>1</sup>
2. Op 8 maart 2023 heeft de ACM de ontvangst van de aanvraag schriftelijk bevestigd aan aanvrager.<sup>2</sup> Daarnaast heeft de ACM aanvrager de kans gegeven de aanvraag aan te vullen. De ACM heeft de beslistermijn opgeschort met ingang van de dag na dagtekening van de uitnodiging om de aanvraag aan te vullen.
3. Op 10 maart 2023 heeft aanvrager de ontbrekende stukken aangeleverd.<sup>3</sup> Hiermee bevat de aanvraag de door artikel 9, tweede lid, van het Warmtebesluit vereiste gegevens en documenten. De ACM heeft de behandeling van de aanvraag op diezelfde datum voortgezet.
4. Op 31 maart 2023 heeft de ACM aanvrager verzocht aanvullende informatie aan te leveren.<sup>4</sup> Op 25 april 2023 is de aanvullende informatie aangeleverd.<sup>5</sup> De ACM heeft de ontvangst op 26 april 2023 bevestigd.<sup>6</sup>
5. Op 19 mei 2023 heeft de ACM aanvrager nogmaals verzocht aanvullende informatie aan te leveren.<sup>7</sup> Op 15 juni 2023 is de aanvullende informatie aangeleverd.<sup>8</sup> Op 25 juli 2023 heeft de ACM aanvrager verzocht aanvullende informatie aan te leveren.<sup>9</sup> Aanvrager heeft op 17 augustus 2023 aanvullende informatie aangeleverd.<sup>10</sup>
6. Op 1 september 2023 heeft de ACM aanvrager wederom verzocht aanvullende informatie aan te leveren.<sup>11</sup> Op 13 september 2023 is de aanvullende informatie aangeleverd.<sup>12</sup>
7. Op 13 september 2023 heeft aanvrager alle vragen over de organisatorische, technische en financiële kwaliteit voldoende beantwoord.

## 2 Juridisch kader

8. Het is verboden om zonder vergunning warmte te leveren aan verbruikers die warmte afnemen van een warmtenet en een aansluiting hebben van maximaal 100 kilowatt. Dit verbod geldt niet ten aanzien van een leverancier die warmte levert aan ten hoogste 10 verbruikers tegelijk, per jaar niet meer warmte levert dan 10.000 gigajoules of de verhuurder of eigenaar is van het gebouw, ten behoeve waarvan de warmte wordt geleverd. Dit wordt bepaald in artikel 9 van de Warmtewet.
9. De Minister van Economische Zaken en Klimaat (hierna: de Minister) verleent op grond van artikel 9 van de Warmtewet een vergunning aan een aanvrager die voldoende aantoont dat hij:
  - a. beschikt over de benodigde organisatorische, financiële en technische kwaliteiten voor een goede uitvoering van zijn taak;

---

<sup>1</sup> ACM/IN/751691.

<sup>2</sup> ACM/UIT/592563.

<sup>3</sup> ACM/IN/759666.

<sup>4</sup> ACM/UIT/594420.

<sup>5</sup> ACM/IN/769618.

<sup>6</sup> ACM/UIT/596478.

<sup>7</sup> ACM/UIT/596960.

<sup>8</sup> ACM/IN/782585.

<sup>9</sup> ACM/UIT/601268.

<sup>10</sup> ACM/IN/797184.

<sup>11</sup> ACM/UIT/603660.

<sup>12</sup> ACM/IN/803060.

- b. redelijkerwijs in staat kan worden geacht de verplichtingen na te komen als opgenomen in hoofdstuk 2 van de Warmtewet.
10. Bij 'Besluit mandaat, volmacht en machtiging ACM'<sup>13</sup> heeft de Minister mandaat, volmacht en machtiging verleend aan de ACM tot onder andere het nemen van besluiten die verband houden met artikel 10, eerste lid, van de Warmtewet.
11. Bij 'Besluit organisatie, mandaat, volmacht en machtiging ACM 2013'<sup>14</sup> heeft de Directie Energie van de ACM mandaat en machtiging gekregen om besluiten te nemen en overige handelingen te verrichten die verband houden met de Warmtewet. De directeur en de teammanagers van de Directie Energie zijn bevoegd om een beslissing te nemen op deze aanvraag.
12. In het Warmtebesluit zijn de criteria van artikel 10, eerste lid, van de Warmtewet uitgewerkt. Hierin staan de inhoudelijke en procedurele regels waaraan een vergunningaanvrager zich moet houden.

### Criteria voor beoordeling van de aanvraag

13. In artikel 9 van het Warmtebesluit zijn de criteria van artikel 10, eerste lid, van de Warmtewet uitgewerkt. Op deze criteria gaat de ACM verder in onder het kopje 'Beoordeling' in onderdeel 3 (zie hieronder).

### Inhoud van en procedure voor de aanvraag

14. Een aanvraag moet bij de ACM worden ingediend op grond van artikel 9, eerste lid, van het Warmtebesluit. In artikel 9 van het Warmtebesluit staat welke gegevens de aanvraag ten minste moet bevatten. Aanvrager kan zelf aanvullende informatie toevoegen. Daarnaast kan de ACM om aanvullende informatie vragen als dat nodig is.<sup>15</sup>

## 3 Beoordeling

### Introductie

15. De ACM beoordeelt hieronder of aanvrager voldoende heeft aangetoond te beschikken over de vereiste organisatorische, financiële en technische kwaliteiten.<sup>16</sup> De ACM beoordeelt verder of aanvrager redelijkerwijs in staat kan worden geacht de verplichtingen na te komen uit hoofdstuk 2 van de Warmtewet.

### Organisatorische, financiële en technische kwaliteiten

16. In artikel 9, vierde lid, onderdelen a tot en met d, van het Warmtebesluit is bepaald wanneer aanvrager beschikt over de benodigde organisatorische, financiële en technische kwaliteiten voor een goede uitvoering van zijn taak.
17. *Administratieve organisatie en controle*  
Aanvrager moet een goede algemene en financiële administratie voeren<sup>17</sup>, en zorgen dat hierop een goede interne of externe controle plaatsvindt. De ACM is van oordeel dat aanvrager heeft

<sup>13</sup> Besluit van 2 april 2013, Stcrt. 2013, nr. 9333.

<sup>14</sup> Besluit van 2 april 2013, Stcrt. 2013, nr. 9697.

<sup>15</sup> Artikel 4:2, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht.

<sup>16</sup> Artikel 10, eerste lid, van de Warmtewet jo. Artikel 9 van het Warmtebesluit.

<sup>17</sup> Artikel 9, vierde lid, onderdeel a, van het Warmtebesluit.

aangetoond aan dit vereiste te voldoen. De ACM baseert zich hierbij op de gegevens en documenten die aanvrager heeft aangeleverd en met name op het Assurance-rapport van een onafhankelijke accountant.

18. *Non-faillissement / geen surseance van betaling*  
Aanvrager mag niet in staat van faillissement verkeren en hem mag geen surseance van betaling zijn verleend.<sup>18</sup> Aanvrager heeft dit naar oordeel van de ACM voldoende aangetoond aan de hand van een verklaring van de rechtbank Oost-Brabant.<sup>19</sup>
19. *Financiële kwaliteit*  
Aanvrager heeft bij de aanvraag een prognose gedaan over de ontwikkeling van zijn financiële positie. Hiervan heeft aanvrager ook bewijzen in de vorm van documentatie en overeenkomsten aangeleverd. De ACM stelt vast dat aanvrager beschikt over voldoende financiële kwaliteit voor een goede uitvoering van zijn taak.
20. *Doeltreffend systeem voor beheersing van de kwaliteit van zijn te leveren goederen en diensten*  
Aanvrager moet beschikken over een doeltreffend systeem voor de beheersing van de kwaliteit van zijn te leveren goederen en diensten. EEIS heeft nog geen warmtenetten of installaties in gebruik en heeft aangegeven nog niet aan te kunnen tonen op welke wijze zij aan dit vereiste gaat voldoen. Het gaat daarbij in hoofdzaak om de technische werking van haar installaties en het onderhoud daarvan. Aanvrager heeft tijdens de beoordeling van de ACM echter wel aangetoond, dat zij op dit moment reeds vergevorderde voorbereidingen heeft getroffen om vóór de start van de warmtelevering te voldoen aan de gestelde criteria. Hierbij acht de ACM het van belang dat er bindende afspraken zijn gemaakt voor het in gebruik nemen van de eerste installatie van EEIS. Tezamen met de positieve beoordeling van de organisatorische en financiële kwaliteit acht de ACM dit voldoende voor het verlenen van een vergunning waaraan het voorschrift is verbonden dat EEIS, voordat zij over gaat tot het leveren van warmte aan kleinverbruikers, aantoont dat zij aan de technische eisen voldoet. Een kernoverweging hierbij is dat er nog niet aan kleinverbruikers kan worden geleverd, voordat de volledige beoordeling door de ACM is afgerond.

### **Betrouwbare levering**

21. Aanvrager moet zorg dragen voor een betrouwbare levering.<sup>20</sup> Uit de door aanvrager overgelegde prognose van de warmtevraag van de verbruikers en de beschrijving van de wijze waarop aan deze vraag tegemoet wordt gekomen, concludeert de ACM dat aanvrager in staat is om zorg te dragen voor een betrouwbare levering van warmte.

### **Redelijke voorwaarden**

22. Een aanvrager hanteert redelijke voorwaarden als deze voldoen aan artikel 5c, derde lid, van het Warmtebesluit.
23. *Voorwaarden/overeenkomsten*  
Aanvrager moet redelijke voorwaarden hanteren.<sup>21</sup> Aanvrager moet een overeenkomst tot levering van warmte opstellen en deze moet aan bepaalde voorwaarden voldoen.<sup>22</sup> De ACM is van oordeel dat aanvrager overeenkomsten hanteert die aan deze voorwaarden voldoen.

---

<sup>18</sup> Artikel 9, vierde lid, onderdeel b en c, van het Warmtebesluit.

<sup>19</sup> Op basis van de registers, als bedoeld in artikelen 19 en 222a van de Faillissementswet.

<sup>20</sup> Artikel 2, eerste lid, van de Warmtewet.

<sup>21</sup> Artikel 2, eerste lid, van de Warmtewet.

<sup>22</sup> Artikel 3 van de Warmtewet.

24. *Klachten- en geschillenregeling*

Verbruikers moeten geschillen die voortvloeien uit de overeenkomst tot levering van warmte kunnen voorleggen aan een onafhankelijke geschillencommissie.<sup>23</sup> De geschillencommissie dient snel, transparant, eenvoudig en goedkoop te zijn. Aanvrager heeft een toereikende beschrijving van de gehanteerde klachten- en geschillenregeling voor verbruikers aangeleverd. Daarnaast heeft aanvrager bewijs geleverd van registratie bij de Geschillencommissie. Op basis van de documenten en gegevens is de ACM van oordeel dat aanvrager voldoende heeft aangetoond aan deze eisen te voldoen.

## 4 Besluit

26. De ACM is van oordeel dat aanvrager heeft aangetoond te beschikken over de benodigde organisatorische en financiële kwaliteiten voor de goede uitvoering van zijn taak. Aanvrager kan redelijkerwijs in staat worden geacht om de organisatorische en financiële verplichtingen als opgenomen in hoofdstuk 2 van de Warmtewet na te komen. Aanvrager heeft nog niet voldoende aangetoond te beschikken over de benodigde technische kwaliteiten voor de goede uitvoering van zijn taak.
27. De ACM verleent namens de Minister aan aanvrager een vergunning voor het leveren van warmte aan verbruikers.<sup>24</sup>
28. Aan deze vergunning wordt het voorschrift verbonden dat aanvrager *blijvend* voldoet aan de vereisten voor vergunningverlening. Vinden er wijzigingen plaats in gegevens en documenten die bij de aanvraag zijn verstrekt, dan geeft aanvrager die *direct* door aan de directeur van de Directie Energie van de ACM. Dit geldt voor tenminste de wijzigingen in de documenten en gegevens, genoemd in artikel 9, tweede lid, onderdelen a, c, f en h van het Warmtebesluit. Dit geldt ook voor de overige (aanvullende) gegevens omtrent zijn huidige en verwachte financiële, technische en organisatorische kwaliteiten.
29. Daarnaast wordt aan deze vergunning het voorschrift verbonden dat aanvrager zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk op 1 september 2024, en voordat er daadwerkelijk warmte geleverd wordt aan verbruikers, aantoonde aan de ACM dat zij voldoende beschikt over de technische kwaliteiten om haar warmtenet(ten) te kunnen beheren. Van belang is dat er sprake is van een doeltreffend systeem voor de beheersing van de kwaliteit van haar te leveren goederen en diensten. Het gaat in ieder geval om de volgende acties:
- I. Het verstrekken van een overzicht van de technische werking van haar installaties;
  - II. Het aanleveren van een meerjarig onderhoudsplan voor alle installaties die in gebruik worden genomen, waarbij de ouderdom en een schatting van de onderhoudskosten zijn weergegeven en onderscheid is gemaakt naar type installaties.
  - III. Het aanleveren van een storingsplan waarin beschreven wordt hoe storingen en onderbrekingen worden opgelost en waarin de organisatie van de onderhouds- en storingsdienst wordt beschreven.
  - IV. Het verstrekken van een overzicht waarin de temperaturen per project/locatie zijn opgenomen. De temperatuur van de warmte bestemd voor ruimteverwarming en voor warm tapwater kan verschillen per project/locatie.
30. Aanvrager moet jaarlijks zijn jaarrekening aan de directeur van de Directie Energie van de ACM sturen. Dit moet gebeuren binnen één maand nadat de jaarrekening is vastgesteld.<sup>25</sup>

<sup>23</sup> Artikel 3, tweede lid, van de Warmtewet.

<sup>24</sup> Artikel 10, eerste lid, van de Warmtewet.

<sup>25</sup> Artikelen 2:361 e.v. van het Burgerlijk Wetboek.

31. De Minister kan deze vergunning intrekken als aanvrager niet meer voldoet aan de wet<sup>26</sup>, het Warmtebesluit, de voorschriften die bij dit besluit tot vergunningverlening zijn gesteld, of om andere redenen.
32. De openbare versie van dit besluit publiceert de ACM op haar website.
33. Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag waarop het bekend is gemaakt.<sup>27</sup>

Den Haag,  
Datum: 31 oktober 2023

De Minister van Economische Zaken en Klimaat,  
namens deze:

Autoriteit Consument en Markt,  
voor deze

w.g.

mr. dr. M. Aelen  
Teammanager Directie Energie

*Tegen dit besluit kan degene, wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Autoriteit Consument en Markt, Directie Juridische Zaken, Postbus 16326, 2500 BH Den Haag. In het bezwaarschrift kan een belanghebbende op basis van artikel 7:1a, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht, de Autoriteit Consument en Markt verzoeken in te stemmen met rechtstreeks beroep bij het College van Beroep voor het bedrijfsleven.*

---

<sup>26</sup> Artikel 11, eerste en tweede lid, van de Warmtewet.

<sup>27</sup> Artikel 3:41 van de Algemene wet bestuursrecht.