



## AANTEKENEN

[vertrouwelijk]\*

[vertrouwelijk]

[vertrouwelijk]

[vertrouwelijk]

Den Haag, 6 februari 2023

Aantal bijlagen : -2-  
Uw kenmerk : [vertrouwelijk]/NPO Start On Demand  
Ons kenmerk : ACM/UIT/592124  
Contactpersoon : [vertrouwelijk] | [vertrouwelijk]@acm.nl | [vertrouwelijk]  
Onderwerp : ACM/23/181615 Woo verzoek [vertrouwelijk] inzake adviesaanvraag marktanalyse NPO Gemist

Geachte [vertrouwelijk],

In uw brief van 10 januari 2023, heeft u de Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo) verzocht om de openbaarmaking van de bij de ACM berustende documenten die betrekking hebben op de totstandkoming van de marktimpactanalyse van de wijziging van het aanbodkanaal NPO Gemist.

De ACM heeft besloten uw verzoek om openbaarmaking grotendeels af te wijzen. Hieronder licht de ACM die beslissing toe.

### 1.1 Afzonderlijk geheimhoudingsregime

De ACM stelt voor de beoordeling van uw verzoek het volgende voorop: op grond van artikel 8.8 Woo is een aantal bepalingen van die wet niet van toepassing op gegevens die de ACM onder zich heeft voor de uitoefening van haar wettelijke taken. De wetgever heeft in de Instellingswet ACM (hierna: lw), mede met het oog op het doel van het toezicht van de ACM, een afzonderlijk stelsel van geheimhouding en openbaarmaking geïntroduceerd voor de informatie die de ACM voor dat toezicht onder zich heeft. De bepalingen van die wet hebben voorrang boven de bepalingen van de Woo.

De ACM heeft in ruim twintig wetten in formele zin en in Europese verordeningen taken opgedragen gekregen in het kader van toezicht, handhaving en regulering. Bij de uitvoering van die taken is de ACM in hoge mate afhankelijk van het kunnen beschikken over vertrouwelijke gegevens en inlichtingen van ondernemingen, waarop zij toezicht houdt. De betrokken ondernemingen verstrekken die gegevens en inlichtingen aan de ACM in het vertrouwen dat de ACM deze niet openbaar maakt.

Het zou niet te rechtvaardigen zijn indien de ACM zulke gegevens niettemin openbaar zou maken. Niet alleen zouden de ondernemingen van wie de gegevens afkomstig zijn schade kunnen ondervinden door zulke openbaarmaking, ook het toezicht van de ACM zelf zou daarmee ernstig kunnen worden geschaad. Indien de ACM gegevens en inlichtingen die in vertrouwen aan haar zijn verstrekt openbaar zou maken, zou de vertrouwensrelatie tussen de ACM en de onder toezicht gestelde ondernemingen onder druk

\*In deze openbare versie van het besluit zijn delen van de tekst vervangen of weggelaten om reden van vertrouwelijkheid. Vervangen of weggelaten delen zijn met vierkante haken aangegeven. In geval van getallen of percentages kan de vervanging hebben plaatsgevonden in de vorm van vermelding van bandbreedtes.

kunnen komen te staan. De uitvoering van de wettelijke taken van de ACM zou daardoor kunnen worden bemoeilijkt.

Op grond van de Mediawet 2008 verzoekt de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap de ACM een marktimpactanalyse te verrichten voorafgaande aan een wijziging van het aanbodkanaal NPO gemist.<sup>1</sup> Het uitvoeren van deze analyse valt daardoor onder de wettelijke taken van de ACM. Daarom beoordeelt de ACM uw verzoek in het licht van de lw.

## 1.2 De door de ACM verkregen gegevens die onder het bereik van uw verzoek vallen

Uw verzoek om openbaarmaking ziet gedeeltelijk op gegevens of inlichtingen die de ACM heeft verkregen in het kader van de uitoefening van haar wettelijke taken.<sup>2</sup> Deze gegevens moeten geheim blijven omdat die op grond van artikel 7, eerste lid, van de lw uitsluitend mogen worden gebruikt voor zover dat noodzakelijk is voor de uitvoering van die wettelijke taken.<sup>3</sup> Op dit uitgangspunt bestaan slechts drie uitzonderingen:<sup>4</sup>

1. Het geval waarin voor de gegevens een andere wettelijke regeling dan de Instellingswet ACM geldt.
2. Het geval waarin een andere toezichthouder voor haar wettelijke taak gebruik wil maken van de gegevens.
3. Het geval waarin de gegevens worden gevraagd door de onderneming over wie de gegevens gaan.

Geen van de drie genoemde uitzonderingsgronden is in dit geval van toepassing. Documenten die deze gegevens bevatten zal de ACM daarom niet verstrekken of (anderszins) openbaar maken.

De ACM merkt op dat een aantal (onderdelen van) documenten met informatie van derden reeds openbaar is. Het betreft bijlagen bij het verzoek om marktimpactanalyse<sup>5</sup> en de antwoorden van de NPO.<sup>6</sup>

## 1.3 Door de ACM vervaardigde documenten die onder het bereik van uw verzoek vallen

Voor zover uw verzoek gaat om documenten die door de ACM zelf zijn vervaardigd voor de uitvoering van haar wettelijke taak geldt het volgende.

Een aantal documenten is reeds openbaar. Het betreft de openbare versie van de marktanalyse van de ACM en de aanvullende vragen aan de NPO.<sup>7</sup> Deze documenten zal de ACM daarom niet (nogmaals) openbaar maken.

Aanvullend hierop zal het eerste advies van de ACM aan het ministerie van Onderwijs Cultuur en Wetenschappen van 20 augustus 2021 openbaar gemaakt worden.

De overige vervaardigde documenten worden op grond van artikel 12w, eerste en vierde lid, van de lw in combinatie met artikel 12u, vierde lid, van de lw niet openbaar gemaakt, omdat openbaarmaking van die documenten naar het oordeel van de ACM in strijd zou zijn met het doel van het aan haar opgedragen toezicht op wetsnaleving. De documenten bevatten ook een weergave of duiding van gegevens of inlichtingen die zijn verkregen in het kader van de uitvoering van de wettelijke taak. Daarmee zijn deze

<sup>1</sup> Artikelen 2.20, tweede lid, onderdelen b en c, en 2.21, derde lid, van de Mediawet 2008.

<sup>2</sup> Zie artikel 2.21, lid 4, sub b Mediawet 2008 in combinatie met artikel 4 van de Mededingingswet.

<sup>3</sup> Zie ook rechtsoverweging 5, laatste volzin, van de uitspraak van de rechtbank Rotterdam van 26 april 2018 naar aanleiding van een verzoek om openbaarmaking. U kunt de uitspraak vinden op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl) onder nummer ECLI:NL:RBROT:2018:3294.

<sup>4</sup> Zie artikel 7, tweede en derde lid, van de Instellingswet ACM.

<sup>5</sup> Vindplaats bijlagen bij het verzoek om marktimpactanalyse: <https://over.npo.nl/download/nl/1201> en <https://over.npo.nl/download/nl/931>.

<sup>6</sup> Vindplaats antwoorden NPO: <https://over.npo.nl/download/nl/1746>.

<sup>7</sup> Vindplaats vragen aan NPO: <https://over.npo.nl/download/nl/1746>.

documenten onlosmakelijk verbonden met de gegevens die de ACM op grond van artikel 7, eerste lid, van de Iw geheim moet houden. Openbaarmaking van die documenten moet daarom achterwege blijven.

#### 1.4 Beslissing

De ACM wijst het verzoek om openbaarmaking van de door u bedoelde informatie gedeeltelijk af op grond van de artikelen 7, eerste lid, en 12w, eerste en vierde lid, van de Iw in combinatie met artikel 12u, vierde lid, van de Iw. In de bijlage van dit besluit treft u een inventarislijst aan waarop per afgewezen document is aangegeven wat de toepasselijke weigeringsgrond is.

Voor de overige documenten geldt dat zij al reeds openbaar zijn of, samen met de inhoud van het onderliggende verzoek, met dit besluit op de site van de ACM ([www.acm.nl](http://www.acm.nl)) gepubliceerd zullen worden.

#### 1.5 Verzoek om vertrouwelijkheden

Uw verzoek om openbaarmaking zal gelijktijdig met een openbare versie van dit besluit gepubliceerd worden op onze internetpagina's. In dat kader verzoeken wij u om binnen 3 werkdagen na ontvangst van dit besluit gemotiveerd aan te geven of uw verzoek of dit besluit informatie bevat die niet openbaar gemaakt zou mogen worden.

##### Heeft u vragen?

Neem dan contact op met [vertrouwelijk], telefoonnummer [vertrouwelijk]; e-mailadres [vertrouwelijk] of [vertrouwelijk], telefoonnummer [vertrouwelijk]; e-mailadres [vertrouwelijk] die uw zaak in behandeling hebben. Uw zaak is geregistreerd onder zaaknummer ACM/23/181615. Wilt u dit nummer vermelden als u contact met ons opneemt?

Hoogachtend,

Autoriteit Consument en Markt,  
namens deze,

dr. R. de Rooij  
Teammanager Directie Mededinging

*Als u belanghebbende bent, kunt u schriftelijk bezwaar maken tegen dit besluit. Stuur uw gemotiveerde bezwaarschrift naar de Autoriteit Consument en Markt, Juridische Zaken, postbus 16326, 2500 BH Den Haag. Dit moet u doen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit bekend is gemaakt. In uw bezwaarschrift kunt u de Autoriteit Consument en Markt verzoeken in te stemmen met rechtstreeks beroep bij de bestuursrechter.*

BIJLAGE

Inventarislijst

Kenmerk	Datum	Type	Omschrijving document	Openbaar maken	Grondslag
ACM/IN/609376	21-4-2021	Brief	Verzoek Ministerie Onderwijs Cultuur en Wetenschappen (OCW) om marktimpactanalyse wijziging NPO Gemist	Nee. Bijlagen zijn reeds openbaar.	Artikel 7, 1e lid lw
ACM/IN/740775	6-5-2021	E-mail	Reactie belanghebbende ontvangen door OCW	Nee	Artikel 7, 1e lid lw
ACM/IN/614249	12-5-2021	E-mail	Reacties belanghebbenden ontvangen door OCW	Nee	Artikel 7, 1e lid lw
ACM/IN/614248	14-5-2021	E-mail	Reacties belanghebbenden ontvangen door OCW	Nee	Artikel 7, 1e lid lw
ACM/IN/740773	14-5-2021	E-mail	Reactie belanghebbende ontvangen door OCW	Nee	Artikel 7, 1e lid lw
ACM/IN/614350	17-5-2021	E-mail	Reactie belanghebbende ontvangen door OCW	Nee	Artikel 7, 1e lid lw
ACM/IN/740769	28-5-2021	E-mail	Aanvullende reactie belanghebbende ontvangen door OCW	Nee	Artikel 7, 1e lid lw
ACM/UIT/556910	21-6-2021	Gesprekverslag	Gespreksverslag marktpartij	Nee	Artikel 12w, 1e en 4e lid jo. Artikel 12u, 4e lid lw
ACM/UIT/556947	21-6-2021	Gespreksverslag	Gespreksverslag marktpartij	Nee	Artikel 12w, 1e en 4e lid jo. Artikel 12u, 4e lid lw
ACM/UIT/556981	22-6-2021	Gesprekverslag	Gespreksverslag marktpartij	Nee	Artikel 12w, 1e en 4e lid jo. Artikel 12u, 4e lid lw
ACM/UIT/557105	23-6-2021	Gespreksverslag	Gespreksverslag marktpartij	Nee	Artikel 12w, 1e en 4e lid jo. Artikel 12u, 4e lid lw
ACM/UIT/557161	24-6-2021	Gesprekverslag	Gespreksverslag marktpartij	Nee	Artikel 12w, 1e en 4e lid jo. Artikel 12u, 4e lid lw
ACM/INT/429806	30-6-2021	Gespreksverslag	Gespreksverslag marktpartij	Nee	Artikel 12w, 1e en 4e lid jo. Artikel 12u, 4e lid lw
ACM/UIT/559192	28-7-2021	Brief	Aankondiging bij OCW marktimpactanalyse NPO Gemist	Nee	Artikel 12w, 1e en 4e lid jo. Artikel 12u, 4e lid lw
ACM/UIT/558002	20-8-2021	Advies	Voorlopige Marktanalyse NPO Gemist voor OCW	Nee. Zie openbare versie.	Artikel 12w, 1e en 4e lid jo. Artikel 12u, 4e lid lw
ACM/UIT/560321	20-8-2021	Brief	Verzendbrief aan OCW bij voorlopige marktanalyse	Nee	Artikel 12w, 1e en 4e lid jo. Artikel 12u, 4e lid lw

ACM/UIT/560619	20-8-2021	Advies	Openbare versie voorlopige Marktanalyse inzake NPO Gemist	Ja	
ACM/IN/746761	24-8-2021	E-mail	Verzoek van OCW om openbare versie	Nee	Artikel 7, 1e lid lw
ACM/UIT/560660	26-8-2021	E-mail	Toezending aan OCW openbare versie voorlopige Marktanalyse NPO Gemist	Nee	Artikel 12w, 1e en 4e lid jo. Artikel 12u, 4e lid lw
ACM/IN/746765	26-8-2021	E-mail	Mededeling OCW over doorzetten openbare versie aan NPO	Nee	Artikel 7, 1e lid lw
ACM/IN/675025	30-11-2021	E-mail	2e Verzoek van OCW om Marktanalyse NPO Gemist	Nee	Artikel 7, 1e lid lw
ACM/IN/663579	6-12-2021	E-mail	Hernieuwde zienswijze marktpartij zoals ingediend bij OCW	Nee	Artikel 7, 1e lid lw
ACM/IN/674351	14-12-2021	E-mail	Reacties belanghebbenden ontvangen door OCW	Nee	Artikel 7, 1e lid lw
ACM/UIT/567202	16-12-2021	Brief	Aanvullende vragen van ACM aan NPO	Reeds openbaar	
ACM/IN/666907	23-12-2021	E-mail	Antwoorden NPO op aanvullende vragen ACM	Reeds openbaar	
ACM/UIT/590579	26-1-2022	E-mail	Verzoek aan OCW om uitstel aanleveren marktimpactanalyse	Nee	Artikel 12w, 1e en 4e lid jo. Artikel 12u, 4e lid lw
ACM/IN/741070	7-2-2022	E-mail	Bevestiging door OCW voor digitale aanlevering	Nee	Artikel 7, 1e lid lw
ACM/UIT/567592	8-2-2022	Advies	Marktimpactanalyse NPO Start voor OCW	Nee. Zie openbare versie.	Artikel 12w, 1e en 4e lid jo. Artikel 12u, 4e lid lw
ACM/UIT/571066	8-2-2022	Brief	Verzendbrief aan OCW bij Marktimpactanalyse NPO Start	Nee	Artikel 12w, 1e en 4e lid jo. Artikel 12u, 4e lid lw
ACM/UIT/572031	8-2-2022	Advies	Openbare versie marktimpactanalyse NPO Start	Reeds openbaar	

BIJLAGE

Eerste advies van de ACM aan het ministerie van Onderwijs Cultuur en Wetenschappen van 20 augustus 2021 met kenmerk ACM/UIT/560619.