



AANTEKENEN

[vertrouwelijk]*

[vertrouwelijk]

[vertrouwelijk]

[vertrouwelijk]

Den Haag, 7 oktober 2022

Aantal bijlagen : 1

Ons kenmerk : ACM/UIT/586603

Contactpersoon : [vertrouwelijk]

[vertrouwelijk]

Onderwerp : ACM/22/179391 Besluit Woo-verzoek [vertrouwelijk]

Geachte [vertrouwelijk],

Op 15 juli 2022 heeft u met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo) informatie over alle integrale bijdragen van de ACM op de herziening van de Groepsvrijstelling Verticale Overeenkomsten (hierna: "VBER")¹ en de Verticale Richtsnoeren gevraagd (hierna: Verzoek).² De ACM heeft de ontvangst van het Verzoek schriftelijk bevestigd op 22 juli 2022³. U bent akkoord gegaan met uitstel van de beslistermijn⁴ tot en met 7 oktober 2022.⁵ De ACM heeft op grond van artikel 5 van de Verordening 1049/2001 de Europese Commissie (hierna: Commissie) geconsulteerd.⁶

1 Woo-regime

Uw Verzoek valt onder de reikwijdte van de Woo. Daarnaast worden informatieverzoeken die betrekking hebben op Europese Unie-gerelateerde documenten in handen van Nederlandse bestuursorganen behandeld met inachtneming van de Europese openbaarheidsregelingen.⁷ De Commissie is in de gelegenheid gesteld zich uit te laten over de eventuele openbaarmaking van de opgevraagde documenten.⁸ De Commissie heeft geadviseerd de stukken niet openbaar te maken.⁹ Dit advies heeft de ACM in haar besluitvorming meegewogen.

Voordat onder de Woo tot openbaarmaking over kan worden gegaan, moet het belang van de betrekkingen van Nederland met internationale organisaties worden afgewogen tegen het algemene belang bij de openbaarheid van de betrokken informatie op grond van artikel 5.1. tweede lid, onder a, van

¹ Verordening (EU) Nr. 330/2010 van de Commissie van 20 april 2010.

² ACM/IN/704762. U vraagt documenten over alle integrale bijdragen van de ACM op de

(i) evaluatie van de VBER (EU) No 330/2010;

(ii) impact assessment van de herziening van VBER (EU) No 330/2010;

(iii) concept VBER en de bijbehorende conceptrichtsnoeren; en

(iv) ECN Verticals Working Group

Inclusief alle documentatie en correspondentie die betrekking hebben op de voorbereiding van de hiervoor bedoelde bijdragen van de ACM.

³ ACM/UIT/580982.

⁴ Zoals bedoeld in artikel 4.2a. jo. 4.4 van de Woo.

⁵ ACM/IN/706997 en ACM/IN/718188.

⁶ ACM/UIT/583901.

⁷ Verordening (EG) Nr. 1049/2001.

⁸ ACM/UIT/583901.

⁹ ACM/IN/718496.

de Woo. De memorie van toelichting bij de Woo verduidelijkt dat het belang van de betrekkingen met internationale organisaties, zoals de Europese Unie, in de weg staat aan de openbaarmaking van informatie, wanneer redelijkerwijs kan worden verwacht dat de openbaarmaking ervoor zorgt dat internationale contacten moeizamer zullen verlopen.¹⁰ Hierbij raadpleegt de ACM de internationale organisatie voor mogelijk tot verstrekking wordt overgegaan. Indien daarbij wordt aangegeven dat bezwaren bestaan tegen openbaarmaking, is dat een sterke aanwijzing dat de betrekkingen zullen verslechteren indien de informatie (toch) openbaar wordt gemaakt.¹¹

2 Inventarisatie documenten

Op basis van uw Verzoek heeft de ACM in de digitale archieven gezocht naar relevante informatie. Het gaat hierbij vooral om een zoekslag in de mailboxen en gearchiveerde mappen van de ACM-medewerkers die betrokken waren bij het consultatieproces rondom de VBER. In de zoekslag zijn in totaal 63 documenten aangetroffen. Deze documenten staan in een inventarislijst, die u in bijlage 1 bij dit besluit vindt. De nummers in dit besluit corresponderen met de nummers in de inventarislijst, zodat u per document kunt zien of het openbaar wordt gemaakt of niet.

3 Besluit

Een deel van de aangetroffen documenten, te weten: nrs 30, 33, 35, 37, 39, 50, 53, 54, 57, betreft documenten opgesteld en afkomstig van de Commissie. Dit zijn documenten die zijn gewisseld binnen de European Competition Network (hierna: ECN). Het is voor het functioneren van de ECN van belang dat er binnen dit netwerk open discussie kan plaatsvinden tussen de verschillende toezichthoudende autoriteiten, waarbij een vertrouwelijke informele uitwisseling van standpunten het uitgangspunt is. Dit wordt ook bevestigd in Verordening 1/2003, die het kader beschrijft voor samenwerking tussen de lidstaten van de Unie op het vlak van de uitvoering van de mededingingsregels. In dit kader wordt het belang van de vertrouwelijkheid van de uitgewisselde informatie onderstreept.¹² Het gaat hierbij onder andere om informatie die voortkomt uit de raadpleging van een raadgevend comité, waaronder algemene kwesties van het mededingingsrecht van de Unie.¹³ Dit wordt bevestigd in artikel 27 van voornoemde Verordening 1/2003, waarin wordt gesteld dat de vertrouwelijkheid van informatie uitgewisseld binnen de ECN zelfs zwaarder weegt dan het belang van een in een procedure betrokken onderneming bij de rechten van verdediging. Daaruit kan worden afgeleid dat volgens Verordening 1/2003 ook het belang van de vertrouwelijkheid prevaleert als sprake is van een algemeen verzoek om openbaarheid zonder dat sprake is van de rechten van verdediging.

Daarnaast wijst de ACM op het arrest van het Europees Gerecht waarin zij stelt dat *“In de eerste plaats impliceert de goede werking van het mechanisme van informatie-uitwisseling, dat is ingevoerd binnen het netwerk van overheidsinstanties die de eerbiediging van de Unierechtelijke mededingingsregels verzekeren, namelijk dat de aldus uitgewisselde informatie vertrouwelijk blijft.”*¹⁴ Voorts heeft de Europese Ombudsman de uitspraak van het Europees Gerecht aangehaald en benadrukt.¹⁵

Het voorgaande leidt tot de conclusie dat de ACM geen ruimte ziet voor het openbaren van (het standpunt van de ACM in) de opgevraagde stukken van de ECN vergaderingen over de VBER-herziening, mede omdat dit de internationale betrekkingen zou kunnen bemoedigen in de toekomst. Het advies van de Commissie om deze stukken niet te openbaren vanwege het belang van vertrouwelijkheid van de ECN-bijeenkomsten, ondersteunt dit oordeel.¹⁶

¹⁰ Kamerstukken II 2013/14, 33328, nr. 9, p. 44.

¹¹ Kamerstukken II 2013/14, 33328, nr. 9, p. 44.

¹² Artikel 11 jo. Overweging 15 jo. Overweging 32 Verordening 1/2003.

¹³ Overweging 32 Verordening 1/2003.

¹⁴ T-623/13, *Unión de Almacenistas de Hierros de España v European Commission*, para 78.

¹⁵ Case 1311/208/VB, paragraph 13 of the Decision.

¹⁶ ACM/IN/718496.

Bovenstaande leidt tot de conclusie dat deze documenten niet zullen worden geopenbaard op grond van artikel 5.1. tweede lid, onder a, van de Woo.

Met betrekking tot de documenten (alle niet voorgenoemde documenten) die door de ACM zelf zijn opgesteld als voorbereiding op of bijdrage aan de herziening van de VBER, heeft de ACM besloten deze documenten evenmin te openbaren. Uit deze documenten valt te herleiden wat er is besproken binnen de ECN vergaderingen. De ACM verwijst voor de beargumentering van de problemen met het verstrekken van soortgelijke documenten kortheidshalve naar de vorige alinea's.

4 Afschrift aan Commissie

Een afschrift van dit besluit zendt de ACM aan de Commissie toe.

5 Beslissing

De ACM wijst uw verzoek tot openbaarmaking van de documenten met betrekking tot uw verzoek af.

Heeft u vragen?

Neem dan contact op met [vertrouwelijk], die uw zaak in behandeling heeft, bereikbaar via [vertrouwelijk] of [vertrouwelijk], bereikbaar op [vertrouwelijk] of [vertrouwelijk]. Uw zaak is geregistreerd onder zaaknummer ACM/22/179391. Wilt u dit nummer vermelden als u contact met ons opneemt?

Den Haag,

Hoogachtend,

Autoriteit Consument en Markt,
namens deze,

mr. J.J. Westland
Teammanager Directie Mededinging

Als u belanghebbende bent, kunt u schriftelijk bezwaar maken tegen dit besluit. Stuur uw gemotiveerde bezwaarschrift naar de Autoriteit Consument en Markt, Juridische Zaken, postbus 16326, 2500 BH Den Haag. Dit moet u doen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit bekend is gemaakt. In uw bezwaarschrift kunt u de Autoriteit Consument en Markt verzoeken in te stemmen met rechtstreeks beroep bij de bestuursrechter.

Bijlage 1 – Inventarislijst

Nr.	Document	Kenmerk	datum	Openbaarmaking	Afzender	Ontvanger
1.	RE Verzoek - feedback op Groepsvrijstelling en Richtsnoeren Verticalen	ACM/INT/455038	28-2-2019	Nee	ACM	ACM
2.	Consultatie groepsvrijstelling Commissie	ACM/INT/454837	4-3-2019	Nee	ACM	ACM
3.	Evaluatie Verticalen	ACM/INT/454925	7-3-2019	Nee	ACM	ACM
4.	RE Evaluatie Verticalen 7	ACM/INT/455002	7-3-2019	Nee	ACM	ACM
5.	Overlegje EZK Verticalen	ACM/INT/456274	11-3-2019	Nee	ACM	ACM
6.	stukje agency voor review VBER	ACM/INT/456275	11-3-2019	Nee	ACM	ACM
7.	FW stukje agency voor review VBER	ACM/INT/456273	12-3-2019	Nee	ACM	ACM
8.	RE Evaluatie Verticalen 5	ACM/INT/455001	14-3-2019	Nee	ACM	ACM
9.	FW Feedback ACM ECN Working Group Verticals	ACM/INT/454935	14-3-2019	Nee	ACM	ACM
10.	RE Evaluatie Verticalen 4	ACM/INT/455000	15-3-2019	Nee	ACM	ACM
11.	RE ECN verticalen 6	ACM/INT/454978	18-3-2019	Nee	ACM	ACM
12.	RE ECN verticalen 7	ACM/INT/454979	18-3-2019	Nee	ACM	ACM
13.	RE ECN verticalen 8	ACM/INT/454980	18-3-2019	Nee	ACM	ACM
14.	RE Evaluatie Verticalen 1	ACM/INT/454993	18-3-2019	Nee	ACM	ACM
15.	RE Evaluatie Verticalen 2	ACM/INT/454989	18-3-2019	Nee	ACM	ACM
16.	RE Evaluatie Verticalen 3	ACM/INT/454998	18-3-2019	Nee	ACM	ACM
17.	RE Evaluatie Verticalen 6	ACM/INT/454991	18-3-2019	Nee	ACM	ACM
18.	ACM submission for VBER review	ACM/UIT/583282	19-3-2019	Nee	ACM	EC
19.	Feedback ACM ECN Working Group Verticals_2	ACM/INT/454926	19-3-2019	Nee	ACM	ACM

Nr.	Document	Kenmerk	datum	Openbaarmaking	Afzender	Ontvanger
20.	Feedback ACM ECN Working Group Verticals_def	ACM/INT/454927	19-3-2019	Nee	ACM	ACM
21.	RE ECN verticalen 4	ACM/INT/454975	19-3-2019	Nee	ACM	ACM
22.	RE ECN verticalen 5	ACM/INT/454977	19-3-2019	Nee	ACM	ACM
23.	RE ECN verticalen 2	ACM/INT/454973	21-3-2019	Nee	ACM	ACM
24.	RE ECN verticalen 3	ACM/INT/454974	21-3-2019	Nee	ACM	ACM
25.	RE ECN verticalen 1	ACM/INT/454971	25-3-2019	Nee	ACM	ACM
26.	Terugkoppeling - ECN verticalen werkgroep	ACM/INT/455034	18-4-2019	nee	ACM	ACM
27.	RE Terugkoppeling - ECN verticalen werkgroep	ACM/INT/455010	23-4-2019	Nee	ACM	ACM
28.	RE Last verticals meeting	ACM/UIT/583465	24-4-2019	Nee	ACM	EC
29.	FW: Verslag bijeenkomst DG COMP - 3 mei jl.	ACM/INT/454937	7-5-2019	Nee	ACM	ACM
30.	2019_06_03_Minutes of the ECN Verticals WG meeting on 2 April 2019	ACM/IN/713979	3-6-2019	Nee	EC (Word)	
31.	NL ACM submission for VBER review updated	ACM/INT/454960	4-6-2019	Nee	ACM (PDF)	
32.	Netherlands ACM - agency in e-books sector	ACM/INT/454956	16-10-2019	Nee	ACM (Powerpoint)	
33.	2019 12 6_ECN Verticals WG_Meeting 17 October 2019_Minutes	ACM/IN/713835	17-10-2019	nee	EC (Word)	
34.	RE Questionnaire VBER Dutch competition authority	ACM/UIT/583466	15-11-2019	Nee	ACM	EC
35.	RE ECN WG on vertical restraints - draft final report of	ACM/IN/714471	8-4-2020	Nee	EC	ACM

Nr.	Document	Kenmerk	datum	Openbaarmaking	Afzender	Ontvanger
	the evaluation support study					
36.	RE Update herziening Groepsvrijstelling verticalen	ACM/INT/454961	8-10-2020	Nee	ACM	ACM
37.	WG Verticals meeting 7 October 2020	ACM/IN/714530	7-10-2020	nee	EC (Word)	
38.	ACM - No comments on the IIA	ACM/UIT/583274	13-10-2020	nee	ACM	EC
39.	Minutes ECN WG Verticals 4 December 2020	ACM/IN/714454	4-12-2020	Nee	EC (Word)	
40.	input meeting 8 maart	ACM/INT/454944	5-3-2021	Nee	ACM	ACM
41.	RE: Benelux - verticalen	ACM/INT/454965	8-3-2021	Nee	ACM	ACM
42.	Re: verticalen, vraag COMP	ACM/INT/455013	8-6-2021	Nee	ACM	ACM
43.	Re ECN vertical meeting	ACM/INT/454969	8-6-2021	Nee	ACM	ACM
44.	RE: Adcom on VBER review - 28th of June, 10.00 - 13.00 hour	ACM/INT/454962	25-6-2021	nee	ACM	ACM
45.	Verticalen_VBER_VGL - reactie aan COMP	ACM/INT/455036	2-7-2021	Nee	ACM	ACM
46.	RE_Verticalen_VBER_VGL - reactie aan COMP	ACM/INT/455017	5-7-2021	Nee	ACM	ACM
47.	Concept email ACM aan COMP inzake VBERVGL	ACM/UIT/583283	6-7-2021	Nee	ACM	EZK
48.	ACM observations on draft VBER and VGL (versions of 29 June 2021)	ACM/UIT/583280	7-7-2021	nee	ACM	EC
49.	Nieuwste versies VBERVGL	ACM/INT/454958	7-7-2021	Nee	ACM	ACM

Nr.	Document	Kenmerk	datum	Openbaarmaking	Afzender	Ontvanger
50.	FW_ Draft Minutes of the ECN verticals meeting 8 June 2021	ACM/INT/454939	14-7-2021	nee	ACM	ACM
51.	RE Conceptagenda vervolgbespreking herziening VBERVGL	ACM/INT/454966	11-10-2021	nee	ACM	ACM
52.	Feedback consultatie voorgestelde aanpassingen aan de concept VBERVGL	ACM/INT/454928	29-10-2021	Nee	ACM	ACM
53.	2021 10 29 - ECN MEETING VBER presentation (004)	ACM/IN/713980	29-10-2021	Nee	EC (Powerpoint)	
54.	2021 11 22 ECN Verticals meeting 29 October 2021 - Minutes draft	ACM/IN/713984	29-10-2021	Nee	EC (Word)	
55.	FW_ Expert Report on the review of the Vertical Block Exemption Regulation en Draft new section dealing with information exchange in dual distribution	ACM/INT/454940	31-1-2022	Nee	ACM	ACM
56.	2022 01 27 VBER review - Draft on information exchange in dual distribution Rev PAS	ACM/UIT/583456	2-2-2022	Nee	ACM	ACM
57.	FW_ VBER review - info exchange in dual distribution - draft guidance	ACM/UIT/583456	9-2-2022	Nee	ACM	EZK
58.	RE VBER review - info exchange in dual distribution - draft guidance	ACM/UIT/583487	1-3-2022	Nee	ACM	EZK
59.	Herziene VBER en VGL. Discussiepunten	ACM/INT/454943	9-3-2022	Nee	ACM	ACM
60.	RE_ uitnodiging VBER bijeenkomst 4	ACM/INT/455023	31-3-2022	Nee	ACM	ACM

Nr.	Document	Kenmerk	datum	Openbaarmaking	Afzender	Ontvanger
	april 2022 (10)					
61.	RE_ uitnodiging VBER bijeenkomst 4 april 2022 (11)	ACM/INT/455026	31-3-2022	Nee	ACM	ACM
62.	RE_ uitnodiging VBER bijeenkomst 4 april 2022 (10)	ACM/INT/455023	31-3-2022	Nee	ACM	ACM
63.	RE_ uitnodiging VBER bijeenkomst 4 april 2022 (11)	ACM/INT/455026	31-3-2022	Nee	ACM	ACM